

Uchwała nr 102/2022

VIII Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach

z dnia 12 grudnia 2022 roku

w sprawie opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy Zagnańsk na 2023 rok

VIII Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach:

Przewodniczący: Ewa Midura

Członkowie: Zbigniew Rękas

Agnieszka Zarębska

po rozpoznaniu w dniu 12 grudnia 2022 roku projektu budżetu Gminy Zagnańsk na 2023 rok na podstawie art. 13 pkt 3, w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1668) postanawia:

zaopiniować pozytywnie projekt uchwały budżetowej Gminy Zagnańsk na 2023 rok

UZASADNIENIE

Wójt Gminy Zagnańsk spełniając wymogi określone w art. 238 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1634 ze zm.) przedstawił Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Kielcach w dniu 14 listopada 2022 r. projekt uchwały budżetowej Gminy Zagnańsk na 2023 rok wraz z uzasadnieniem.

Przedmiotowy projekt zgodny jest z art. 211 ust. 5 i art. 212 ustawy o finansach publicznych. Dochody budżetu przedstawione zostały w załączniku nr 1 do projektu w szczególności według działów, rozdziałów i źródeł (paragrafów). W załączniku nr 2 do projektu w takim samym podziale na działy, rozdziały i paragrafy klasyfikacji budżetowej, z wyodrębnieniem grup wydatków określonych w art. 236 ust. 3 i 4 ww. ustawy o finansach publicznych przedstawione zostały wydatki.

Analiza wydatków zaplanowanych w załączniku nr 2 do projektu uchwały budżetowej wskazuje na to, że w odpowiednich działach klasyfikacji budżetowej zaplanowane zostały wydatki na zadania własne obowiązkowe.

W załączniku nr 3 ustalono limity wydatków na wieloletnie przedsięwzięcia planowane do poniesienia roku budżetowym 2023.

Część wydatków będzie realizowana w postaci dotacji określonych w załącznikach: nr 9- dotacje podmiotowe, nr 10 - dotacje celowe.

Planowane na 2023 rok wydatki budżetowe w wysokości 96.925.052,36 zł są wyższe od planowanych dochodów budżetowych w kwocie 77.319.393,87 zł. W związku z tym w § 3 projektu zaplanowano deficyt w wysokości 19.605.658,49 zł wskazując źródła jego pokrycia.

Zgodność z prawem tej części projektu jest przedmiotem odrębnej opinii niniejszego składu.

Prawidłowo zaplanowana została rezerwa ogólna gdyż stanowi ona wielkość względną wynoszącą od 0,1 % do 1 % wydatków budżetu zgodnie z art. 222 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Rezerwa na zarządzanie kryzysowe została określona zgodnie z art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. z 2022 r. poz. 261 ze zm.).

Zgodnie z art. 212 ust. 1 pkt 8 ustawy o finansach publicznych zaplanowano dochody i wydatki z tytułu realizacji zadań określonych w:

- ustawie z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2021 r. poz. 1973 ze zm.),
- ustawie z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2022 r. poz. 1297 z późn. zm.),
- ustawie z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz. U. z 2021 r. poz. 1119 ze zm.),
- ustawie z dnia 16 grudnia 2010 r. o publicznym transporcie zbiorowym (Dz. U. z 2022 r. poz. 1343).

Zaplanowano również dochody i wydatki związane z realizacją zadań finansowanych ze środków Funduszu Przeciwdziałania COVID-19 w ramach Rządowego Funduszu Polski Ład i Programu Inwestycji Strategicznych oraz dochody ze środków Rządowego Funduszu Rozwoju Dróg i wydatki dofinansowane z tego funduszu.

W projekcie budżetu Gminy Zagnańsk na 2023 rok spełniony został wymóg wynikający z art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych. Dochody bieżące powiększone o przychody ze źródeł określonych w art. 217 ust. 2 pkt 6 i 8 ustawy o finansach publicznych są wyższe od planowanych wydatków bieżących.

W związku z planowanym deficytem i koniecznością spłaty zaciągniętych zobowiązań w przedmiotowym projekcie uchwały budżetowej zaplanowano przychody w łącznej kwocie 22.110.921,49 zł – w tym przychody pochodzące z emisji obligacji w kwocie 16.800.000 zł, z wolnych środków w rozumieniu art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych w kwocie 2.149.721,49 zł a także ze środków wskazanych w art. 217 ust. 2 pkt 8 ustawy o finansach publicznych w wysokości 3.161.200 zł.

Zaplanowane zostały również rozchody budżetu w kwocie 2.505.263 zł przeznaczone na spłaty wcześniej zaciągniętych zobowiązań o charakterze tytułów dłużnych.

Łączna kwota planowanych do wyemitowania w 2023 r. papierów wartościowych (obligacji) jest więc wyższa od zaplanowanych spłat rat kapitałowych i wykupu obligacji – co prowadzi do zwiększenia kwoty długu na 31.12.2023 r. długu Gminy Zagnańsk o kwotę 14.294.737 zł (do kwoty 33.858.000 zł).

Limity zobowiązań planowanych do zaciągnięcia celem sfinansowania planowanego deficytu oraz spłaty wcześniej zaciągniętych zobowiązań ustalone zostały zgodnie z art. 212 ust. 1 pkt 6 i ust. 2 pkt 1 w.w. ustawy o finansach publicznych w kwotach odpowiadających planowanym przychodom z obligacji i ich zakładanemu wykorzystaniu.

Upoważnienia zawarte w § 10 i 10a projektu uchwały budżetowej są zgodne z obowiązującymi w tym zakresie przepisami.

Określony w § 12 projektu uchwały budżetowej tryb ogłoszenia uchwały budżetowej jest zgodny z art. 13 pkt 7 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U.z 2019 r. poz.1461).

Pouczenie

Na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych Wójtowi Gminy Zagnańsk przysługuje prawo wniesienia odwołania od niniejszej uchwały do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

Przewodniczący Składu Orzekającego

Ewa Midura